GEMEENTE NUTH

Raad: **2 juni 2009**
Agendapunt:
Reg.nr: **BJZ/2009/4113**

RTG: **19 mei 2009**

AAN DE RAAD

Onderwerp: Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Nuth 2009

Inleiding

Veel gemeenten ontplooien op dit moment initiatieven om de regeldruk, en daarmee de administratieve lasten, voor burgers en bedrijven te verminderen. Administratieve lasten worden voor een groot deel veroorzaakt door rijksregels, maar ook gemeentelijke regels leiden in de beleving van burgers en bedrijven tot hoge lasten. Op 13 april 2006 heeft de VNG de Eindrapportage Project Vereenvoudiging vergunningen vastgesteld. In de vergadering van 26 september 2006 besloot uw raad aan te sluiten bij de activiteiten van de VNG in het kader van vereenvoudiging van vergunningen c.q. deregulering.

Voorgeschiedenis

Op 1 januari 2007 is bij de VNG het project *Vermindering regelgeving en toezicht* van start gegaan. Daarbij wordt samengewerkt met de betrokken departementen en andere partijen. De eerste stap is voor de VNG geweest om alle vergunningen in de APV tegen het licht te houden en waar mogelijk af te schaffen, te vervangen door een algemene regel of te vereenvoudigen, met als doel de administratieve lasten voor burgers en bedrijven terug te dringen. Uitgangspunt daarbij is dat wordt uitgegaan van vertrouwen in burgers en bedrijven.

Om gemeenten te ondersteunen bij het dereguleren van de lokale regelgeving, heeft de VNG al haar modelverordeningen en modellen onder de loep genomen. Dat heeft in mei 2007 geleid tot een deregulering van een groot aantal van de vergunningstelsels in de VNG model APV. Naar aanleiding hiervan heeft uw raad in juli 2008 besloten de toen geldende Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Nuth aan te passen, waarbij dus een aantal vergunningstelsels werden afgeschaft, dan wel de vergunningplicht werd vervangen door een meldingplicht.

Formeel en beleidskader

Art. 149 Gemeentewet.
Algemene plaatselijke Verordening Nuth 2008.

Overwegingen

Sinds mei 2007 is de model APV door de VNG opnieuw in zijn geheel gescreend. Daarbij is niet alleen gekeken naar mogelijke verdere deregulering, maar ook naar taalgebruik, overbodige bepalingen en overzichtelijkheid. Ook is bekeken of artikelen voor de meeste gemeenten praktisch en noodzakelijk zijn, of mogelijk optioneel. Tot slot is getoetst aan de Europese Dienstenrichtlijn.
Verder is de bestaande onpraktische viercijferige nummering losgelaten en in overeenstemming gebracht met de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving. Dit betekent een nieuw nummer voor ieder afzonderlijk artikel (zie bijlage 4).

Aangezien in de gemeente Nuth in de afgelopen jaren een aantal keren, om diverse redenen, is afgeweken van de bepalingen van de model-APV van de VNG, is in bijlage 1 aangegeven welke consequenties de voorgestelde wijzigingen hebben voor onze bestaande APV. Verder heeft de IMD verzocht om in afwijking van de model APV een aantal bepalingen aan te passen. De IMD

zou graag zien dat de APV bepalingen in de drie deelnemende gemeenten Nuth, Beek en Stein gelijk zijn. Dit in het belang van de mogelijkheid tot uniforme handhaving. Deze artikelen zijn onderstaand verder toegelicht (zie bijlage 5).

Geluid- en lichthinder

Het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer is inmiddels vervangen door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. Naar aanleiding hiervan is de tekst van de model APV aangepast. Echter, in afwijking van de tekst van de model-APV heeft de IMD bij de gemeente het verzoek neergelegd voor een aantal geringe aanpassingen ten opzichte van de tekst van de model-APV. Het betreft de volgende aanpassingen:

Artikel 4:2.

Voorstel van de IMD is om de carnavalsdagen als collectieve festiviteit in dit artikel te noemen, te weten carnavalszaterdag tot en met carnavalsdinsdag. Op dit moment geldt dit in Stein en Beek, de overige deelnemende gemeenten in de IMD. In de gemeente Nuth wordt op dit moment ook de vrijdagavond voorafgaand aan carnaval als collectieve festiviteit bestempeld. Uit een oogpunt van uniformiteit in handhaving heeft het voor de IMD de voorkeur dat dit in alle drie de gemeenten gelijk wordt. Wij stellen uw raad voor de formulering van artikel 4:2, zoals door de IMD voorgesteld, over te nemen. Lid 6 tot en met 8 van de model APV worden geschrapt omdat de IMD van mening is dat extra regels (o.a. over tijdig stoppen muziek, aantal decibellen die extra mogen worden geproduceerd) tijdens Carnaval niet wenselijk zijn. Wij stellen uw raad voor de door de IMD voorgestelde formulering over te nemen.

Artikel 4:3.

De IMD stelt voor om het aantal incidentele festiviteiten te stellen op maximaal 12 per horeca-inrichting. In de gemeente Nuth is dit momenteel maximaal 7 dagen toegestaan. Op grond van de Wet Milieubeheer en jurisprudentie was al een aantal van 12 toegelaten. De praktijk is dat het aantal meldingen van incidentele festiviteiten binnen de gemeente Nuth erg meevalt. Met andere woorden horecaondernemers maken er slechts op beperkte schaal gebruik van. Bijkomend voordeel is dat in de nieuwe model APV (zie art. 4:3 lid 6) nu geregeld is dat ondanks het feit dat er sprake is van een incidentele festiviteit, horecaondernemers niet onbeperkt de geluidskraan mogen opendraaien. In lid 6 van dit artikel is bepaald dat ook al is er sprake van een incidentele festiviteit het geproduceerde geluidsniveau niet hoger mag zijn dan 10 dB(A) boven de geluidsnormen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. In dit opzicht worden de belangen van omwonende burgers dus beschermd. Voorstel is om de formulering van de IMD over te nemen.

Artikel 4:5

In dit artikel wordt het produceren van geluid door middel van onversterkte muziek geregeld. Om vooral amateurgezelschappen in niet professionele oefenruimtes de kans te geven tot het hobbymatig beoefenen van onversterkte muziek, is voor hen in lid 2 een mogelijkheid gecreëerd om een aantal uren in de week uitgezonderd te zijn van de geluidsniveaus. Tot de vaststelling van deze nieuwe model APV was dit niet geregeld. Muziekgezelschappen die oefenden waren voorheen strikt formeel dus altijd in overtreding. In lid 2 wordt gesproken over oefenen. Op deze manier worden festiviteiten en optredens voor publiek uitgesloten. Er is sprake van oefenen als men muziek maakt zonder dat er publiek aanwezig is. Dit is in tijd beperkt tot maximaal 15 uur per week. Voorstel is om dit in de APV op te nemen.

Wet op de Openluchtrecreatie

Inmiddels is de Wet op de Openluchtrecreatie per 1 januari 2008 vervallen. Om te voorkomen dat het binnen de gemeente Nuth geoorloofd zou zijn om op willekeurig welke plaats buiten de officiële kampeerterreinen te kamperen is een regeling in de APV noodzakelijk. In de model APV is een dergelijke regeling opgenomen in hoofdstuk 4, afdeling 5. Daarbij wordt de mogelijkheid opengelaten voor de gemeente om plaatsen aan te wijzen binnen de gemeente waar het verbod op kamperen buiten kampeerterreinen niet bestaat. Wij stellen uw raad voor deze nieuwe afdeling op te nemen in de APV om ongewenste situaties te voorkomen.

Voor de overige wijzigingen verwijzen wij u naar het schema in bijlage 1. Hierin is tevens een voorstel gedaan ten aanzien van de artikelen die door de VNG als “optioneel”worden gepresenteerd. Verder zijn de wijzigingen in de Model APV ten opzichte van de modelversie VNG van mei 2007 in bijlage 2 aangegeven. Het concepttekstexemplaar van de Algemene Plaatselijke Verordening Nuth 2009 treft u als bijlage 3 aan.

Lastendaling.
Door de VNG is doorgerekend hoeveel administratieve lastendaling deze regulering heeft opgeleverd voor burgers en bedrijfsleven. De lastendaling van alle APV-producten tezamen bedraagt: voor burgers 59% tijdsreductie en 57% kostenreductie. Voor bedrijven bedraagt de kostenreductie 61%.

Wij stellen uw raad voor over te gaan tot vaststelling van een nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening Nuth 2009, zoals in bijlage 3 is aangegeven.

Financiële aspecten

Een aantal vergunningen wordt door de gemeente niet meer verleend of wordt nog slechts eenmaal voor onbepaalde tijd verleend. Dit betekent dat de gemeente de daarvoor geldende legeskosten niet meer ontvangt. Dit staat echter in geen enkele verhouding tot de personeelskosten die gemoeid zijn met het maken van de desbetreffende vergunningen.

Voorstel

Wij stellen uw raad voor in te stemmen met de vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening 2009 zoals in bijlage 3 is aangegeven.

Burgemeester en wethouders van Nuth,

de secretaris de burgemeester

Mr. F.L.J. van Vloten Mr. H.G. Vos

Besluit

De raad van de gemeente Nuth,

Besluit de Algemene Plaatselijke verordening Nuth 2009 vast te stellen zoals in bijlage 3 bij dit raadsvoorstel is opgenomen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Nuth in de openbare vergadering van 2 juni 2009.

de griffier, de voorzitter,

P.J.M. Boyen Mr. H.G. Vos

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Wijzigingsvoorstel APV 2008 (BJZ/2009/4294)
- Bijlage 2: Overzicht van wijzigingen in de model APV ten opzichte van de model APV van mei 2007.
- Bijlage 3: Algemene Plaatselijke verordening 2009 Concept (BJZ/2009/4116)
- Bijlage 4 :ledenbrief VNG d.d. 12 juni 2008
- Bijlage 5 : Brief IMD (BJZ/2009/3574)

Ter inzage

--